

TALDEN FARIAS

*Prefácio*

Paulo Affonso Leme Machado

# LICENCIAMENTO AMBIENTAL



Atualizado de acordo com a Lei nº 12.651/2012 (Novo Código Florestal) e  
com a Lei Complementar nº 140/2011

5ª edição

Belo Horizonte



2015

© 2007 Editora Fórum Ltda.  
 2010 2ª edição  
 2011 3ª edição  
 2013 4ª edição  
 2015 5ª edição

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

### Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Flávio Henrique Unes Pereira
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Florian de Azevedo Marques Neto
Alexandre Coutinho Pagliarini	Gustavo Justino de Oliveira
André Ramos Tavares	Inês Virginia Prado Soares
Carlos Ayres Britto	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Mário da Silva Velloso	Juarez Freitas
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Luciano Ferraz
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Lúcio Delfino
Clovis Beznos	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Cristiana Fortini	Márcio Cammarosano
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Marcos Ehrhardt Jr.
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Egon Bockmann Moreira	Ney José de Freitas
Emerson Gabardo	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Fabício Motta	Paulo Modesto
Fernando Rossi	Romeu Felipe Bacellar Filho
	Sérgio Guerra



Luís Cláudio Rodrigues Ferreira  
 Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo

Revisão: Vanessa Leão

Capa, projeto gráfico e diagramação: Walter Santos

Av. Afonso Pena, 2770 – 16º andar – Funcionários – CEP 30130-007  
 Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949  
[www.editoraforum.com.br](http://www.editoraforum.com.br) – [editoraforum@editoraforum.com.br](mailto:editoraforum@editoraforum.com.br)

T2241 Farias, Talden

Licenciamento ambiental: aspectos teóricos e práticos / Talden Farias –  
 5. ed. – Belo Horizonte: Fórum, 2015.

212p.

ISBN 978-85-450-0046-4

1. Direito ambiental. 2. Ciências ambientais.

I. Título. II. Farias, Talden

CDD: 344.046

CDU: 349.6

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FARIAS, Talden. *Licenciamento ambiental: aspectos teóricos e práticos*. 5. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2015. 212p.

## SUMÁRIO

---

<b>PREFÁCIO DA 1ª EDIÇÃO</b>	
<b>Paulo Affonso Leme Machado</b> .....	15
<b>APRESENTAÇÃO DA 1ª EDIÇÃO</b>	
<b>Leandro Eustáquio de Matos Monteiro</b> .....	19
<b>INTRODUÇÃO</b> .....	21
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>ASPECTOS GERAIS DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL</b> .....	25
1.1 Licenciamento ambiental e licença ambiental .....	26
1.2 Objetivo do licenciamento ambiental .....	27
1.3 Importância do licenciamento ambiental.....	28
1.4 Surgimento do licenciamento ambiental.....	30
1.5 Licenciamento ambiental e Direito Constitucional.....	32
1.6 Licenciamento ambiental e Política Nacional do Meio Ambiente.....	35
1.7 Licenciamento ambiental e Sistema Nacional do Meio Ambiente ....	40
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>ATIVIDADES SUJEITAS AO LICENCIAMENTO AMBIENTAL</b> .....	43
2.1 Impacto ambiental .....	49
2.2 Licenciamento ambiental de ampliações.....	53
2.3 Licenciamento ambiental de obras públicas.....	55
2.3.1 Autolicensing ambiental e obras públicas.....	57
2.4 Licenciamento ambiental de atividades em instalação, instaladas ou em funcionamento .....	59
2.5 Regularização das atividades instaladas ou em funcionamento .....	62
2.5.1 Termo de Compromisso .....	65
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>FASES E PROCEDIMENTO DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL</b> .....	69
3.1 Fases do licenciamento ambiental.....	70
3.1.1 Licença prévia .....	70
3.1.1.1 Licença prévia e avaliação de impactos ambientais .....	72
3.1.1.2 Licença prévia e autorização para supressão de vegetação.....	76
3.1.2 Licença de instalação.....	78

3.1.3	Licença de operação .....	79
3.1.4	Licença ambiental simplificada ou em conjunto.....	80
3.1.5	Licença ambiental corretiva.....	82
3.2	Procedimentos do licenciamento ambiental.....	82
3.2.1	Prazos para análise do requerimento da licença ambiental .....	85
3.2.1.1	Prestação de informações no licenciamento ambiental.....	88
3.2.2	Prazo de validade das licenças ambientais .....	89
3.2.3	Compatibilização entre a licença ambiental e a licença urbanística.....	91
3.2.4	Medidas mitigadoras e medidas compensatórias.....	95
3.2.5	Compensação ambiental do SNUC.....	97
3.2.6	Dispensa do licenciamento ambiental .....	101

## CAPÍTULO 4

COMPETÊNCIA E LICENCIAMENTO AMBIENTAL.....		103
4.1	Competência.....	104
4.2	Competência em matéria ambiental .....	105
4.3	Competência legislativa em matéria ambiental .....	106
4.4	Competência administrativa em matéria ambiental .....	112
4.4.1	Lei Complementar nº 140/2011 .....	113
4.4.1.1	Competência licenciatória da União .....	115
4.4.1.2	Competência licenciatória dos Estados .....	122
4.4.1.3	Competência licenciatória dos Municípios .....	124
4.4.1.4	Único nível de competência e licenciamento ambiental .....	128
4.4.1.5	Convênios, acordos de cooperação técnica e outros instrumentos similares .....	129
4.4.1.6	CONAMA e licenciamento ambiental.....	131
4.4.1.7	Fiscalização e sanção no licenciamento ambiental .....	134
4.4.2	Convalidação do licenciamento ambiental .....	138

## CAPÍTULO 5

NATUREZA JURÍDICA DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL.....		141
5.1	Procedimento administrativo e processo administrativo.....	144
5.2	Licenciamento ambiental como processo administrativo.....	148
5.3	Incidência dos princípios do processo administrativo.....	151

## CAPÍTULO 6

REVISIBILIDADE DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL E NATUREZA JURÍDICA DA LICENÇA AMBIENTAL .....		159
6.1	Retirada da licença ambiental .....	164
6.2	Suspensão da licença ambiental .....	165
6.3	Anulação, cassação e revogação da licença ambiental.....	165
6.4	Licença ambiental e direito adquirido.....	169
6.5	Natureza jurídica da licença ambiental.....	170
6.6	Direito à indenização.....	183

## CAPÍTULO 7

## RESPONSABILIDADE JURÍDICA E LICENCIAMENTO

## AMBIENTAL .....185

7.1 Responsabilidade administrativa e licenciamento ambiental ..... 186

7.2 Responsabilidade jurisdicional e licenciamento ambiental..... 187

7.2.1 Responsabilidade civil e licenciamento ambiental ..... 188

7.2.2 Responsabilidade criminal e licenciamento ambiental ..... 193

7.2.3 Improbidade administrativa e licenciamento ambiental ..... 197

## CONSIDERAÇÕES FINAIS ..... 201

## REFERÊNCIAS ..... 205